

**Uchwała Nr 137**  
**Komitetu Monitorującego**  
**Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**  
**z dnia 15 listopada 2018 roku**

w sprawie zmian w działaniu M02 „Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i usługi z zakresu zastępstw”, w poddziałaniu 2.3 „Wsparcie dla szkolenia doradców”, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Zgodnie z art. 49 ust. 3 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 pozytywnie opiniuje zmiany w działaniu M02 „Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i usługi z zakresu zastępstw”, w poddziałaniu 2.3 „Wsparcie dla szkolenia doradców”, Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zawarte w załączniku do uchwały.

**§ 2.**


Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania stosownych zmian w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 będących bezpośrednią konsekwencją procedury dokonania zmian określonych w § 1.

**§ 3.**

Komitet Monitorujący Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 upoważnia Instytucję Zarządzającą do dokonania zmian Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 zawartych w załączniku do uchwały, w wyniku uzgodnień z Komisją Europejską.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.



Przewodniczący  
Komitetu Monitorującego Program Rozwoju  
Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

<b>Działanie</b>	Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i usługi z zakresu zastępstw
<b>Poddziałanie</b>	2.3 – Wsparcie dla szkolenia doradców
<b>Typ operacji</b>	
<b>Strona</b>	164-167

**Rodzaj zmiany:**

Zmiana opisu działania w:

- 1) Tabela 8.2.2.3.1.1 „Opis rodzaju operacji”.

**Tekst obowiązujący PROW 2014–2020:**

„W poddziałaniu tym wsparcie będzie udzielane na szkolenia dla doradców w ramach ich doskonalenia zawodowego w zakresie obszarów, w ramach których świadczone będą usługi doradcze dla rolników i właścicieli lasów.”.

**Tekst po zmianach PROW 2014–2020:**

„W poddziałaniu tym wsparcie będzie udzielane na szkolenia dla doradców, **w tym studia podyplomowe**, w ramach ich doskonalenia zawodowego w zakresie obszarów, w ramach których świadczone będą usługi doradcze dla rolników i właścicieli lasów.”.

- 2) Tabela 8.2.2.3.1.6 „Warunki kwalifikowalności”.

**Tekst obowiązujący PROW 2014–2020:**

„Pomoc może być przyznana, jeżeli:

- zakres programu szkoleniowego obejmuje co najmniej jeden z obszarów, o których mowa w opisie rodzaju operacji poddziałania „Wsparcie dla korzystających z usług doradczych”.

Pomoc może być przyznana wnioskodawcy, który:

- Prowadzi działalność szkoleniową;
- Dysponuje kadrą dydaktyczną, posiadającą odpowiednie kwalifikacje, w liczbie umożliwiającej przeprowadzenia szkoleń objętych operacją;
- Posiada odpowiednie doświadczenie w organizacji szkoleń dla doradców;
- Dysponuje odpowiednią bazą dydaktyczno-lokalową do prowadzenia szkoleń;”.

**Tekst po zmianach PROW 2014–2020:**

„Pomoc może być przyznana, jeżeli:



- zakres programu szkoleniowego/**studiów podyplomowych** obejmuje co najmniej jeden z obszarów, o których mowa w opisie rodzaju operacji poddziałania „Wsparcie korzystania z usług doradczych”.

Pomoc może być przyznana wnioskodawcy, który:

- Prowadzi działalność szkoleniową;
- Dysponuje kadrami dydaktyczną, posiadającą odpowiednie kwalifikacje, w liczbie umożliwiającej przeprowadzenia szkoleń/**studiów podyplomowych** objętych operacją;
- Posiada odpowiednie doświadczenie w organizacji szkoleń dla doradców/**studiów podyplomowych**;
- Dysponuje odpowiednią bazą dydaktyczno-lokalową do prowadzenia szkoleń/**studiów podyplomowych**.”.

3) Tabela 8.2.2.3.1.11 „Informacje dotyczące konkretnej operacji”.

#### **Tekst obowiązujący PROW 2014–2020:**

„Przez odpowiednie kwalifikacje kadry dydaktycznej do szkoleń dla doradców rozumie się posiadanie wykształcenia wyższego i co najmniej 3-letniego doświadczenia zawodowego odpowiadającego zakresowi tematycznemu prowadzonych szkoleń.

Wsparcie może być przyznane temu wnioskodawcy, który:

- Posiada odpowiednie doświadczenie w świadczeniu usług szkoleniowych dla ostatecznych odbiorców działania, gdzie warunek ten uważa się za spełniony, jeżeli Wnioskodawca wykaże stosownymi dokumentami, że w ciągu ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, należycie przeprowadził co najmniej 15 szkoleń dla doradców lub rolników, lub właścicieli lasów, przy czym łączna liczba przeszkolonych osób w ramach tych szkoleń wynosiła co najmniej 1 000 osób.”.

#### **Tekst po zmianach PROW 2014–2020:**

„Przez odpowiednie kwalifikacje kadry dydaktycznej do szkoleń/**studiów podyplomowych** dla doradców rozumie się posiadanie wykształcenia wyższego i co najmniej 3-letniego doświadczenia zawodowego odpowiadającego zakresowi tematycznemu prowadzonych szkoleń/**studiów podyplomowych**.

**Doświadczenie Wnioskodawcy w organizacji szkoleń dla doradców/studiów podyplomowych będzie określone w specyfikacji istotnych warunków zamówienia, odrębnie dla każdego ze szkoleń/studiów. Przy czym, wsparcie może być przyznane temu Wnioskodawcy, który w ciągu ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy – w tym okresie, należycie przeprowadził co najmniej 15 szkoleń albo zorganizował 15 studiów podyplomowych, w zależności od zamówienia.**

#### **1. Przepis, zgodnie z którym będzie dokonana zmiana:**

Art 11 lit. b ppkt. (ii) rozporządzenia 1305/2013

## **2. Data konsultacji z Komitetem Monitorującym PROW 2014–2020:**

15.11.2018 r.

## **3. Uzasadnienie proponowanej zmiany:**

Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt c rozporządzenia nr 1305/2013, wsparcia w ramach działania „Usługi doradcze, usługi z zakresu zarządzania gospodarstwem i usługi z zakresu zastępstw” udziela się w celu: wsparcia szkolenia doradców. Organy lub podmioty wybrane do świadczenia usług doradczych muszą posiadać odpowiednie zasoby w postaci regularnie szkolonego i wykwalifikowanego personelu oraz doświadczenie w zakresie doradztwa oraz wiarygodność w odniesieniu do dziedzin, których dotyczą świadczone przez nich usługi doradcze. Beneficjenci w ramach tego działania wybierani są w drodze zaproszenia do składania ofert. Procedura wyboru jest regulowana prawem zamówień publicznych i musi być otwarta zarówno dla podmiotów publicznych, jak i prywatnych. Procedura ta musi być obiektywna i muszą być z niej wyłączeni kandydaci, których dotyczy konflikt interesów (art. 15 ust. 3 rozporządzenie nr 1305/2013).

Stosownie do Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) w poddziałaniu „Wsparcie dla szkolenia doradców” pomoc udzielana będzie na szkolenia dla doradców w ramach ich doskonalenia zawodowego w zakresie obszarów, w ramach których świadczone będą usługi doradcze dla rolników i właścicieli lasów. Procedura wyboru beneficjentów poddziałania jest uregulowana prawem zamówień publicznych. Wśród beneficjentów omawianego poddziałania wskazano: Centrum Doradztwa Rolniczego, instytuty badawcze, uczelnie, inne podmioty prowadzące działalność szkoleniową oraz konsorcja tworzone przez wyżej wymienione podmioty.

Pojęcie „szkolenie” nie zostało zdefiniowane w rozporządzeniu nr 1305/2013. Brak jest takiej definicji także w treści PROW 2014–2020. Jednocześnie, wśród potencjalnych beneficjentów poddziałania „Wsparcie dla szkolenia doradców” wskazano między innymi uczelnie oraz instytuty badawcze, czyli podmioty uprawnione do prowadzenia studiów podyplomowych w rozumieniu ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce z dnia 20 lipca 2018 r. (Dz. U. poz. 1668). Interpretując art. 15 ust. 1 rozporządzenia nr 1305/2013 można posłużyć się wykładnią celowościową, która umożliwi odniesienie pojęcia „szkolenie” do różnorodnych sposobów nauczania. Pojęcie „szkolenie” w rozumieniu art. 15 ust. 1 pkt c rozporządzenia nr 1305/2013 stanowi formę kształcenia, zorganizowanego w celu uzupełnienia czyjegoś wykształcenia lub wiedzy, przy czym szkolenie może przybrać różną formę np. krótko trwających kursów, warsztatów, jak również dłuższych - studiów podyplomowych.

Na gruncie prawa krajowego definicję studiów podyplomowych zawiera art. 160 ww. ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce, zgodnie z którą, studia podyplomowe trwają nie krócej niż 2 semestry i umożliwiają uzyskanie kwalifikacji częściowych na poziomie 6, 7 albo 8 Polskiej Ramy Kwalifikacji (tj. na poziomie licencjata, magistra, doktora). Studia podyplomowe to inna niż studia wyższe i studia doktoranckie forma kształcenia, przeznaczona dla kandydatów posiadających kwalifikacje co najmniej pierwszego stopnia, czyli licencjata. Po ukończeniu studiów podyplomowych otrzymuje się świadectwo ukończenia studiów podyplomowych (nie jest to dyplom). Program studiów podyplomowych określa efekty uczenia się dla kwalifikacji częściowych uwzględniające charakterystyki drugiego stopnia PRK na poziomie 6, 7 albo 8 oraz umożliwia uzyskanie co najmniej 30 punktów ECTS. Zgodnie z art. 163 ww. ustawy, studia podyplomowe lub inne formy kształcenia mogą być prowadzone przez uczelnię, instytut badawczy oraz instytut PAN.

Z uwagi na możliwą różnorodność tematyki szkoleń oraz wymogów w zakresie poszczególnych szkoleń, jakie mogą być organizowane dla doradców w ramach

przedmiotowego poddziałania, konieczna jest zmiana wymogu, wskazanego obecnie w treści Programu, związanego z doświadczeniem wnioskodawcy. Obecnie bowiem określone jest, że wnioskodawca musi wykazać się doświadczeniem w postaci przeprowadzenia, w okresie ostatnich trzech lat przed dniem złożenia oferty, co najmniej 15 szkoleń.

Opisany powyżej wymóg może okazać się niewłaściwy w przypadku planowania do organizacji tematyki szkoleń, które nie były dotychczas powszechnie realizowane, a więc niemożliwe będzie wypełnienie przez wnioskodawców stawianych przed nimi wymogów w zakresie posiadanego doświadczenia. Może bowiem mieć miejsce sytuacja, gdy prowadzone szkolenia nie objęły wymaganej minimalnej liczby osób.

Aby zapobiec zatem określaniu w Programie warunków potencjalnie niemożliwych do spełnienia przez wnioskodawców, proponuje się określenie w Programie, iż warunek związany z doświadczeniem wnioskodawcy będzie każdorazowo dookreślany w specyfikacji istotnych warunków zamówienia dla każdego zaplanowanego do realizacji tematu szkoleniowego, w zależności od specyfiki związanej z danym zakresem, przy czym proponuje się pozostawienie wymogu związanego z przeprowadzoną minimalną liczbą szkoleń lub organizacją studiów podyplomowych.

Ponadto, z uwagi na fakt, że wdrażanie poddziałania odbywa się zgodnie z przepisami Prawa zamówień publicznych, proponuje się, aby warunki dostępu do wsparcia, w tym np. doświadczenie wykładowców, były szczegółowo określone w specyfikacji istotnych warunków zamówienia dla poszczególnych zamówień.

#### **4.Oczekiwany efekt wprowadzenia zmiany:**

Rozszerzenie katalogu form kształcenia możliwych do realizacji w ramach poddziałania „Wsparcie dla szkolenia doradców”. Umożliwienie organizacji studiów podyplomowych dla doradców w ramach niniejszego poddziałania, a w konsekwencji podniesienia jakości potencjału doradczego.

#### **5. Wpływ zmiany na wskaźniki:**

Nie dotyczy

#### **6. Wpływ na Umowę Partnerstwa:**

Nie dotyczy

#### **7. Powiązanie z Umową Partnerstwa:**

Nie dotyczy

